

Гребенщикова Анна Николаевна – государственный инспектор, отдел карантина растений;

Астапенко Екатерина Викторовна – государственный инспектор, отдел государственного земельного надзора;

При проведении проверки присутствовала глава администрации Алексеевского сельсовета Курагинского района Романченко Мария Васильевна, действующая на основании решения об избрании главы Алексеевского сельсовета Курагинского района Красноярского края от 08.09.2013 № 20/23.

В ходе проведения плановой выездной проверки установлено:

В области государственного земельного надзора установлено: В ходе проведения плановой выездной проверки администрации Алексеевского сельсовета Курагинского района, по адресу: Красноярский край, Курагинский район, с. Алексеевка, ул. Советская, 49. Согласно предоставленной на проверку экспликации земель находящихся в границах муниципального образования Алексеевский сельсовет Курагинского района, общая площадь земель в границах муниципального образования Екатерининского сельсовета - 12440,0 га. Площадь земель сельскохозяйственного назначения составляет – 1893га, сенокосов – 438га, пастбищ – 729га. При осмотре земельных участков сельскохозяйственного назначения признаков неиспользования, зарастания сорной и древесно-кустарниковой растительностью не установлено. Очагов произрастания дикорастущей конопли не выявлено. Размещение ТБО и мусора находится на временной площадке земельного участка расположенного на землях поселения с. Алексеевка. Захламления земельных участков сельскохозяйственного назначения не обнаружено. Самовольного снятия и перемещения плодородного слоя почвы не установлено. На проверку предоставлены правила землепользования и застройки от 28.06.2013г. № 34-88р. Нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области государственного земельного надзора не выявлено.

В области карантина растений установлено: В соответствии с представленной в ходе проведения проверки информацией общая площадь земель в границах муниципального образования Алексеевский сельсовет Курагинского района составляет 2265 га. В состав территории сельсовета входят земли населенных пунктов: с. Алексеевка д. Новопокровка а также иные земли в границах сельсовета, независимо от форм собственности и целевого назначения (ст. 11 Устава).

В соответствии с п. 12 ст. 85 Земельного Кодекса РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ в состав земель населенных пунктов входят земельные участки общего пользования занятые площадями, улицами, проездами, автомобильными дорогами, набережными, скверами, бульварами, водными объектами, пляжами и другими объектами, которые могут включаться в состав различных территориальных зон и не подлежат приватизации.

Общая площадь земель общего пользования на территории Березовского сельсовета, согласно справки, 8,0 га.

Постановлением Совета Администрации Красноярского края от 04.09.2007 № 366-п «О наложении карантина на территорию Красноярского края по карантинным сорнякам» наложен карантин по карантинным сорнякам – повилики.

Приказом Управления Россельхознадзора по Красноярскому краю от 01.08.2007 № 109-О «Об установлении карантинной фитосанитарной зоны и карантинного фитосанитарного режима» на территории Красноярского края установлены карантинная фитосанитарная зона и карантинный фитосанитарный режим по карантинным объектам – повилики; приказом Управления Россельхознадзора по Красноярскому краю от 14.03.2014 № 52-О утверждены мероприятия по борьбе с сорными растениями рода повилики, локализации и ликвидации ее очагов на территории Красноярского края.

Карантинные объекты включены в Перечень вредителей растений, возбудителей болезней растений и сорняков, утвержденный приказом Минсельхоза России от 15.12.2014 № 501. Согласно п. 3 ч.1 «Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований», утвержденных приказом Минсельхоза РФ от 22.04.2009 № 160, карантинное фитосанитарное обследование проводится по каждому карантинному объекту, поименованному в вышеуказанном Перечне.

Согласно ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам поселения отнесено:

- владение, пользование, распоряжение, имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения;
- участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;
- организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» чрезвычайная ситуация – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей; предупреждение чрезвычайных ситуаций – это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а так же на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Повилика – паразитное растение, относящееся к наиболее опасным для культурных растений, сочетающее большую жизнеспособность и высокую плодовитость. Повилики способствуют поражению растений вредителями и болезнями, ведущими к гибели растений. Кроме того, они сами являются переносчиками многих растительных вирусов и содержат вещества, вызывающие отравление животных.

Повилики входят в Перечень карантинных объектов (вредителей, болезней растений и сорняков), утвержденный приказом Минсельхоза России от 15.12.2014 № 501 и относятся к карантинным объектам, ограниченно распространенным на территории Российской Федерации.

Карантин – система временных организационных, режимно ограничительных, административно – хозяйственных мероприятий, направленных на предупреждение распространения инфекционных болезней и обеспечение локализации эпифитотического очага и последующую его ликвидацию.

На основании вышеизложенного и, исходя из особенностей карантинного объекта – повилика, на который наложен карантин на всю территорию Красноярского края, понятие «карантин» подпадает под признаки указанного понятия «чрезвычайная ситуация».

В соответствии с п. 7 ч. 1 «Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований», утвержденных приказом Минсельхоза РФ от 22.04.2009 № 160, мероприятия по выявлению карантинных объектов и борьбе с ними, локализации и ликвидации их очагов осуществляются за счет средств владельцев.

Из совокупности вышеуказанных норм вытекает обязанность администрации Алексеевского сельсовета осуществлять свою деятельность с обеспечением выполнения карантинных мероприятий по борьбе с карантинными объектами, а также проведения систематических карантинных фитосанитарных обследований подкарантинных объектов, предусмотренных действующими правилами и нормами обеспечения карантина растений.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» карантин растений – правовой режим, предусматривающий систему мер по охране растений и продукции растительного происхождения от карантинных объектов на территории Российской Федерации; подкарантинная продукция – растение, продукция растительного происхождения, тара, упаковка, в том числе упаковочные материалы, грузы, почва, организмы, или материалы, которые могут быть носителями карантинных объектов и (или) способствовать их распространению и в отношении которых необходимо принятие карантинных фитосанитарных мер; карантинные объекты – вредные организмы, отсутствующие или ограниченно распространенные на территории Российской Федерации и внесенные в единый перечень карантинных объектов; подкарантинные объекты – земли любого целевого назначения, здания, строения, сооружения, резервуары, места складирования, оборудование, транспортные средства, контейнеры, иные объекты, которые способны являться источниками проникновения на территорию Российской Федерации и (или) распространения на ней карантинных объектов; карантинная фитосанитарная зона – территория, на которой введен карантинный фитосанитарный режим вследствие выявления карантинных объектов и осуществляется борьба с ними; карантинный фитосанитарный режим – комплекс мер, направленных на создание условий для локализации очага карантинного объекта и (или) ликвидации популяции карантинного объекта в карантинной фитосанитарной зоне в соответствии с законодательством РФ в области карантина растений и программой локализации очага карантинного объекта и ликвидации популяции карантинного объекта в целях обеспечения карантина растений и предотвращения дальнейшего распространения карантинных объектов в карантинной фитосанитарной зоне; карантинные фитосанитарные требования – требования, предъявляемые к подкарантинной продукции, ее ввозу, производству (в том числе переработке), хранению, перевозке, реализации, уничтожению и к подкарантинным объектам.

26.08.2016 при проведении плановой выездной проверки деятельности администрации Алексеевского сельсовета выявлено нарушение обязательных требований законодательства РФ в области карантина растений, предусмотренное п. 1,10 ч.1 ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»; п. 3 ч. 1 «Порядка установления и упразднения карантинной фитосанитарной зоны, установления и отмены карантинного фитосанитарного режима, наложения и снятия карантина», утвержденного приказом Минсельхоза России от 13.02.2008 № 43; абз. 4 п. 4 ч. 1 «Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований», утвержденных приказом Минсельхоза России от 22.04.2009 № 160.

Администрация Алексеевского сельсовета в целях своевременного выявления карантинных объектов, определения границ их очагов, оптимизации карантинных фитосанитарных режимов не организовала и не обеспечила выполнение карантинных мероприятий по борьбе с карантинными объектами в 2014-2016 гг, а именно проведение систематических карантинных фитосанитарных обследований подкарантинных объектов: земель общего пользования площадью 8,0 га, находящихся в границах с. Алексеевка, д. Новопокровка и в границах территории карантинной фитосанитарной зоны – Красноярского края, согласно Постановления Совета Администрации Красноярского края от 04.09.2007 № 366-п «О наложении карантина на территорию Красноярского края по карантинным сорнякам». При проведении контрольного карантинного фитосанитарного обследования в МО Алексеевский сельсовет карантинных объектов не обнаружено. Образцы не отбирались. Акт государственного карантинного фитосанитарного контроля от 23.08.2016 № 63/717.

Администрация Алексеевского сельсовета Курагинского района не предоставила документы, подтверждающие проведение систематических карантинных фитосанитарных обследований подкарантинных объектов – земельных участков общего пользования общей площадью 8,0 га, находящихся в границах населенных пунктов с. Алексеевка, д. Новопокровка в 2014-2016 гг. Таким образом, в действиях администрации Алексеевского сельсовета Курагинского района усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренные ст. 10.1 КоАП РФ – нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками.

Запись в Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, внесена:

(подпись проверяющего)

*(подпись уполномоченного представителя
юридического лица, индивидуального предпринимателя,
его уполномоченного представителя)*

Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля отсутствует

(заполняется при проведении выездной проверки):

(подпись проверяющего)


*(подпись уполномоченного представителя
юридического лица, индивидуального предпринимателя,
его уполномоченного представителя)*


Прилагаемые документы:


Приказ о проведении плановой выездной проверки юридического лица от 06.07.2016 № 1389-П-3-700-КП, Копии: Устав Алексеевского сельсовета, решения об избрании главы Алексеевского сельсовета Курагинского района Красноярского края от 08.09.2013 № 20/23, распоряжение о назначении ответственного за поведение систематических обследований от 11.08.2016 № 21-р, постановление об утверждении плана проведения обследований от 19.08.2016, акт карантинного фитосанитарного контроля от 23.08.2016 № 63/71, экспликация земель администрации Алексеевского сельсовета Курагинского района на 01.01.2016г; правила землепользования и застройки от 28.06.25013г. № 34-88р.

Подписи лиц, проводивших проверку:

государственный инспектор
Керн Наталья Михайловна
государственный инспектор
Глушков Сергей Николаевич
государственный инспектор
Гребенщикова Анна Николаевна
государственный инспектор
Астапенко Екатерина Викторовна







С актом проверки ознакомлен(а), копию акта со всеми приложениями получил(а):

«25» августа 2016 г.



(подпись)

Пометка об отказе ознакомления с актом проверки _____

(подпись уполномоченного должностного лица (лиц),
проводившего (ших) проверку)